

УДК 004.413.4

ISSN 1812-5220
© Проблемы анализа риска, 2017

Национальная система Республики Кении по борьбе с бедствиями: состояние, проблемы и перспективы

И. В. Сосунов,
ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС
России (ФЦ),
г. Москва

С. Ташматова,
С. Беляев,
Международная организация
гражданской обороны,
г. Женева

Аннотация

Статья раскрывает риски стихийных бедствий, характерных для Республики Кении, законодательство, структуру, цели, задачи, проблемы и перспективы развития Национальной системы Республики Кении по борьбе с бедствиями.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, Республика Кения, защита населения, пожарная безопасность.

Содержание

Введение

1. Основные виды бедствий в Кении
2. Законодательство Кении в области борьбы с бедствиями
3. Органы управления, силы и средства Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями
4. Планирование деятельности по борьбе с бедствиями
5. Оповещение населения об угрозе и возникновении бедствий
6. Подготовка руководителей, специалистов и населения в области борьбы с бедствиями
7. Обеспечение пожарной безопасности
8. Контроль (надзор) в области борьбы с бедствиями
9. Международное сотрудничество Кении в области борьбы с бедствиями

Заключение

Литература

Введение

В соответствии с Положением о МЧС России одной из функций министерства является осуществление международного сотрудничества в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Признанием высокой результативности международной деятельности министерства является тот факт, что главе МЧС России В. А. Пучкову 12 декабря 2016 г. было предоставлено право выступить на пленарном заседании 71-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с докладом на тему: «Возрастающая роль России в международной системе чрезвычайного гуманитарного реагирования и перспективы ее развития на современном этапе».

Важнейшим направлением эффективного международного сотрудничества МЧС России является взаимодействие министерства с Международной организацией гражданской обороны (далее — МОГО) по следующим вопросам:

- 1) содействие созданию и усилению структур гражданской защиты в странах — участницах МОГО;

2) предоставление технической и консультативной помощи, разработка учебных программ для служб гражданской защиты;

3) обеспечение обмена проблемными вопросами между государствами-членами;

4) обобщение опыта управления действиями в чрезвычайных ситуациях для повышения эффективности международного взаимодействия в случае бедствий;

5) участие в распространении международного гуманитарного права в части, касающейся защиты гражданского населения и оказания ему помощи.

В рамках указанного взаимодействия, по просьбе Правительства Республики Кении, объединенная группа экспертов МОГО и МЧС России в период с 26 февраля 2017 г. по 3 марта 2017 г. провела изучение и оценку состояния Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями, результаты которой предоставляются вашему вниманию.

1. Основные виды бедствий в Кении

Республика Кения — государство в Восточной Африке, расположенное на экваторе (рис. 1). На юго-востоке Кения граничит с Индийским океаном, на юге — с Танзанией, на западе — с Угандой, на северо-западе — с Суданом, на севере — с Эфиопией, на востоке — с Сомали.

Кения занимает площадь 582 646 кв. км. Численность населения оценивается в 42 млн человек. Административно Кения поделена на 47 округов. Столица — г. Найроби.

Основными видами бедствий в Кении являются: дорожно-транспортные происшествия; наводнения; природные пожары; оползни; террористические акты; гражданские беспорядки; промышленные аварии; эпидемии; эпизоотии; аварийные обрушения зданий и сооружений; железнодорожные аварии; авиационные происшествия; морские аварии; нашествие сельскохозяйственных вредителей; техногенные пожары; опасности радиационного, химического и биологического характера.

По мере развития нефтеперерабатывающего сектора экономики ожидается рост рисков, связанных с аварийными разливами нефти, пожарами и взрывами на нефтеперерабатывающих предприятиях.

В период с января 1997 г. по февраль 2017 г. в Республике Кении произошло 2785 бедствий (рис. 2, 3).



Рис. 1. Месторасположение Кении на Африканском континенте

В Кении к наиболее опасным бедствиям относятся наводнения и засухи, свидетельствующие о негативном влиянии на территорию Кении глобального изменения климата. Второе место по степени опасности занимают пожары и дорожно-транспортные происшествия. Наиболее подвержены риску бедствий города Найроби, КIAMбу и Накуру.

В период с января 1997 г. по февраль 2017 г. в Республике Кении в результате бедствий погибло 2487 человек (рис. 4, 5).

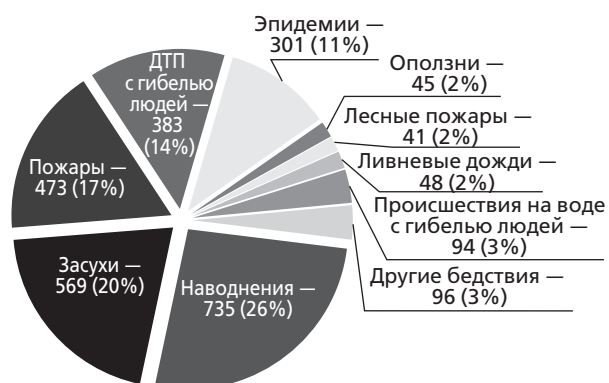


Рис. 2. Диаграмма количества бедствий в Кении с 1997 по 2017 г.

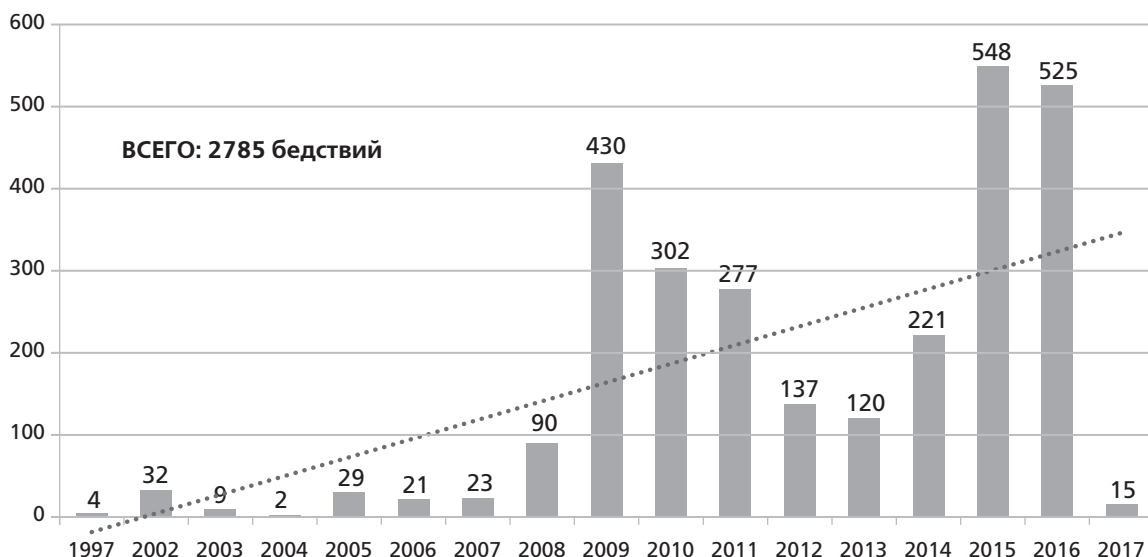


Рис. 3. График распределения бедствий в Кении с 1997 по 2017 г.

Следует отметить, что около 25% погибших в Кении в результате бедствий приходится на города Найроби, Накуру и Туркана.

Смертность в основном связана с дорожно-транспортными происшествиями, наводнениями и эпидемиями. При этом наблюдается тенденция к росту количества погибших и пострадавших, обусловленная:

1) интенсивным ростом численности населения (за последние 50 лет население Кении выросло в 5 раз) и плотности населения в городах;

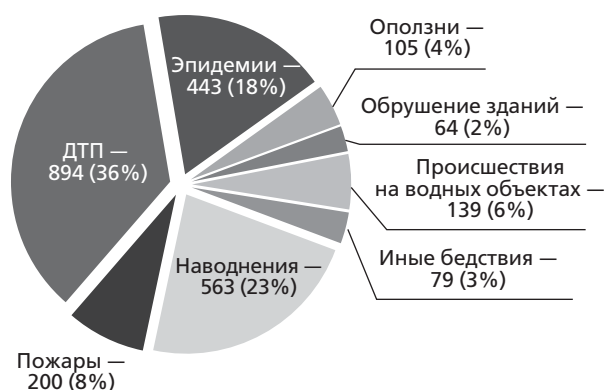


Рис. 4. Диаграмма количества погибших в Кении с 1997 по 2017 г.

2) совокупным воздействием бедности, болезней и безработицы;

3) изменением климата, приводящим к наводнениям, засухам и опустыниванию территорий;

4) возрастанием риска террористических актов;

5) загрязнением окружающей среды, в том числе химическим, биологическим и радиоактивным;

6) высоким износом инфраструктуры жизнеобеспечения населения;

7) недостаточной способностью местных органов власти влиять на риски бедствий;

8) недостаточным уровнем подготовки специалистов и недостатком финансовых средств для предупреждения бедствий и ликвидации их последствий;

9) трансграничными миграциями населения из соседних государств, вызванными бедностью, поиском воды, пастбищ и продовольствия;

10) возникновением конфликтов из-за недостатка воды, продовольствия и пастбищ;

11) проблемами с энергетикой, вызванными нарушением работы гидроэлектростанций из-за длительных засух.

Статистика бедствий, произошедших в Кении, ежегодно регистрируется на сайте Международной стратегии по уменьшению рисков бедствий ООН (www.desinventar.net).

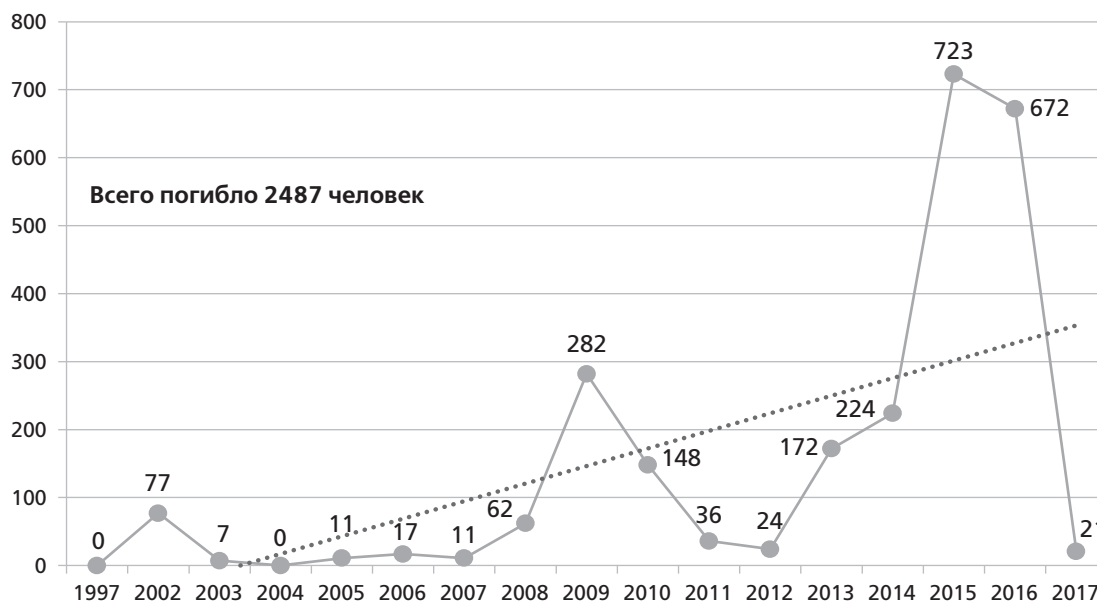


Рис. 5. График распределения количества погибших в результате бедствий в Кении с 1997 по 2017 г.

Однако следует отметить, что указанная статистика имеет значительную погрешность, так как система сбора данных о бедствиях начала эффективно функционировать только в последние годы.

2. Законодательство Кении в области борьбы с бедствиями

В Республике Кении в целом создана законодательная база в области борьбы с бедствиями.

Документами, принятыми на национальном уровне, являются:

- 1) действующая конституция, которой установлены функции Правительства Кении и органов власти округов в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий (2013 г.);
- 2) Исполнительное распоряжение № 2/2013, которым определены функции национальных министерств при ликвидации последствий бедствий;
- 3) Национальный протокол для массовых несчастных случаев (2014 г.);
- 4) Национальный план реагирования на бедствия и стандартные рабочие процедуры (2014 г.);
- 5) Закон «О национальной полицейской службе» (2011 г.);
- 6) Закон «Об охране окружающей среды» (1999 г.);

7) Национальная стратегия уменьшения опасности бедствий для Кении на 2006—2016 гг.;

8) Закон № 256 «О Кенийском Красном Кресте»;

9) Закон № 15 «О профессиональной безопасности и охране здоровья»;

10) Национальный план химической, биологической, радиационной и ядерной защиты (2015 г.) и др.

Однако законодательная база Кении в области защиты от бедствий не систематизирована и не скоординирована. Положения некоторых законодательных и подзаконных актов дублируют друг друга. Отсутствует единый закон или ряд отраслевых законов, конкретно касающихся предупреждения бедствий и ликвидации их последствий. Кроме того, ощущается недостаток нормативных документов, регламентирующих порядок:

- 1) подготовки специалистов и населения в области защиты от бедствий;
- 2) создания систем мониторинга и прогнозирования последствий бедствий;
- 3) оповещения и информирования населения об угрозе и возникновении бедствий;
- 4) обеспечения пожарной и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений;

5) организации жизнеобеспечения пострадавшего населения;

6) организации надзорной (контрольной) деятельности и др.

3. Органы управления, силы и средства Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями

Национальная система Кении по борьбе с бедствиями объединяет органы управления, силы и средства национального Правительства, органов власти 47 округов, общин, а также иных заинтересованных сторон.

Постоянно действующим органом управления на национальном уровне является Национальное управление по борьбе со стихийными бедствиями (NDMU), созданное в 2013 г. директивой Президента Республики Кении в составе Министерства внутренних дел и координации национального правительства.

Полномочиями NDMU являются:

1) общее руководство силами и средствами Национальной системы по борьбе с бедствиями;

2) организация взаимодействия и координации сил Национальной системы, осуществляющих деятельность по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий;

3) консультирование национального правительства и органов власти округов, общин и всех заинтересованных сторон в области борьбы с бедствиями;

4) сбор и анализ информации, относящейся к предупреждению бедствий и ликвидации их последствий;

5) создание национальной системы раннего предупреждения о бедствиях;

6) организация подготовки специалистов и населения по вопросам борьбы с бедствиями;

7) мобилизация ресурсов, содействие сотрудничеству и партнерству с другими учреждениями по управлению рисками бедствий;

8) планирование и бюджетирование мероприятий по снижению риска бедствий;

9) организация научных исследований по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий;

10) мониторинг и оценка выполнения программ и мероприятий по снижению риска бедствий.

NDMU имеет следующую структуру:

1) директор;

2) заместитель директора;

3) отделы:

- исследований, мониторинга и оценки;

- снижения риска бедствий и обеспечения готовности;

- ликвидации последствий и восстановления;

- смягчения последствий переселения и укрепления мира;

- управления информацией и коммуникаций;

- финансов, кадров и администрирования.

В округах, сельских поселениях (общинах) и на потенциально опасных объектах создание постоянно действующих органов управления по борьбе

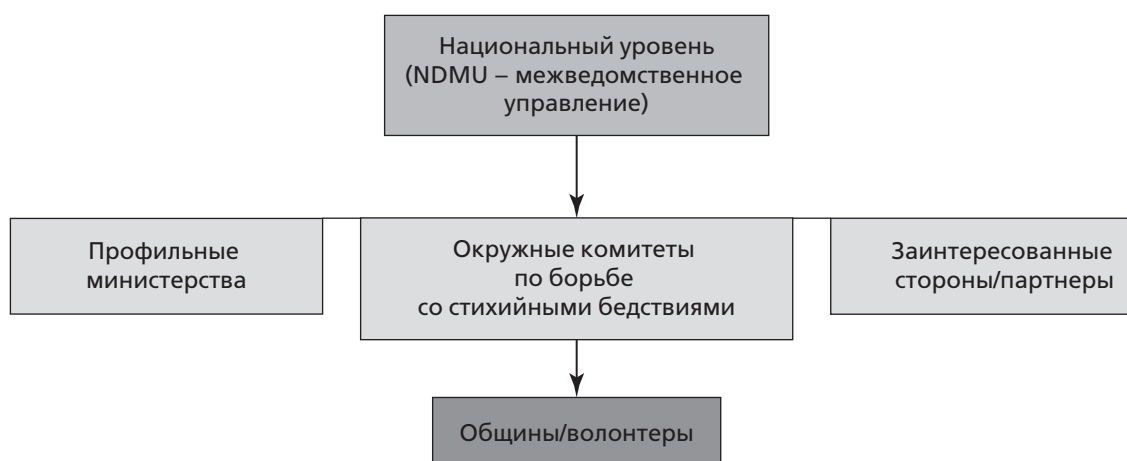


Рис. 6. Укрупненная схема участников Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями

бе с бедствиями законодательством Кении не предусмотрено. Однако в каждом округе координацию деятельности по борьбе с бедствиями осуществляет координатор, назначаемый NDMU, а на наиболее значимых потенциально опасных и социально значимых объектах — руководители служб безопасности объектов.

Координационным органом на национальном уровне является Национальный координационный комитет по ликвидации последствий бедствий.

В округах функции координационных органов выполняют окружные комитеты по борьбе со стихийными бедствиями. В сельских же поселениях, (общинах), на потенциально опасных объектах создание координационных органов не предусмотрено.

Органом повседневного управления на национальном уровне является Национальный центр по борьбе со стихийными бедствиями (NDOC), созданный 21 января 1998 г. в ответ на наводнения 1997 г. и террористическую атаку на посольство США в г. Найроби в 1998 г.

Целью создания NDOC являлась координация деятельности всех заинтересованных сторон при снижении риска бедствий и ликвидации их последствий, в т.ч. мобилизация ресурсов для ликвидации последствий бедствий и контроль за их использованием.

Работая в круглосуточном режиме, NDOC выполняет следующие функции:

1) реализация решений Национального координационного комитета по ликвидации последствий бедствий;

2) управление рисками бедствий на национальном уровне;

3) предоставление групп реагирования для ликвидации последствий бедствий на национальном уровне;

4) координация предоставления гуманитарной помощи жертвам бедствий;

5) вовлечение всех заинтересованных сторон, общественных организаций и волонтеров для ликвидации последствий бедствий;

6) ведение учета материальных средств и ресурсов, необходимых для восстановления инфраструктуры после бедствий;

7) подготовка и распространение отчетов о бедствиях среди заинтересованных сторон;

8) подготовка материалов для СМИ, для информирования общественности, проведение брифингов для прессы при реагировании на бедствия;

9) рассмотрение, оценка и утверждение национальных и отраслевых планов обеспечения готовности к бедствиям;

10) сотрудничество и взаимодействие с заинтересованными сторонами при предотвращении и ликвидации последствий бедствий.

Создание органов повседневного управления в округах и в сельских населенных пунктах (общинах) не предусмотрено. При этом в ряде национальных министерств и ведомств, в частности в Министерстве внутренних дел и координации национального правительства, в Министерстве обороны и в Службе дикой природы Кении, созданы центры оперативного реагирования.

На наиболее ответственных потенциально опасных и социально значимых объектах функции органа повседневного управления выполняют оперативные дежурные служб безопасности.

Силы и средства Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями представлены силами и средствами:

1) Министерства внутренних дел и координации национального правительства;

2) Министерства здравоохранения;

3) Министерства сельского хозяйства, животноводства и рыболовства;

4) Министерства земель, жилищного строительства и городского развития;

5) Министерства окружающей среды, водных и природных ресурсов;

6) Министерства обороны;

7) Министерства деволюции и планирования;

8) других национальных министерств (при необходимости);

9) Национального органа по борьбе с засухой;

10) Национального центра по борьбе со стихийными бедствиями;

11) Национальной молодежной службы;

12) Национального комитета по гуманитарной помощи;

13) Национального контртеррористического центра;

14) Национального управления по борьбе со стихийными бедствиями;



Участие волонтеров в ликвидации бедствия

15) Национального комитета по продовольственной безопасности;

16) Национального комитета по вопросам построения мира и урегулирования конфликтов;

17) скорой медицинской помощи, в т. ч. силами и средствами Красного Креста Кении, службы скорой помощи Св. Иоанна, частной службы скорой помощи и др.;

18) пожарно-спасательных служб округов;

19) органов власти округов;

20) волонтеров.

Следует отметить, что в Кении достигнуты значительные успехи в области привлечения волонтеров для ликвидации последствий бедствий.

Особенно эффективно используются волонтеры Службой дикой природы Кении, Национальной молодежной службой и Кенийским Красным Крестом.

Служба дикой природы Кении (KWS) отвечает за предупреждение и ликвидацию последствий бедствий в национальных парках, наиболее опасными из которых являются природные пожары и оползни. KWS имеет в своем составе 700 штатных сотрудников и 300 рейнджеров, что недостаточно для ликвидации последствий бедствий. Для решения проблемы недостаточности сил при тушении пожаров KWS использует волонтеров из числа местных жителей, проживающих в национальных парках или вблизи них. Перед привлечением волонтеров для тушения пожаров с ними проводятся 1—2 часовые занятия по методам тушения

пожаров и мерам безопасности. Однако следует отметить плохое оснащение волонтеров — для тушения пожаров им выдают в основном только лопаты. Отсутствуют средства связи и простейшие средства пожаротушения (например, ранцевые огнетушители). Такое положение дел зачастую приводит к низкой эффективности работы волонтеров, а иногда к их гибели.

Национальная молодежная служба (NYS) является государственной резервной системой Кении, которая готовит волонтеров и привлекает их в составе добровольных формирований для участия в ликвидации последствий крупномасштабных бедствий в том случае, если недостаточно сил Национальной системы. NYS создана по примеру системы подготовки волонтеров в Израиле.

С 2008 по 2016 г. в ликвидации последствий бедствий приняло участие более 2000 волонтеров NYS. При численности штатных сотрудников — 75 человек NYS за последние 8 лет подготовила более 15 тыс. волонтеров. Подготовка волонтеров осуществляется в 21 учебном пункте на территории всей страны. Волонтерам, прошедшим обучение по вопросам ликвидации последствий бедствий, предоставляется право за счет государства пройти обучение и получить профессию (повар, парикмахер и др.). Проблемой NYS является недостаточная квалификация преподавателей, а также недостаток техники и специального оборудования для ликвидации последствий бедствий.

Кенийский Красный Крест (KRCS) является организацией, которая имеет наибольший потенциал в подготовке и привлечении волонтеров для ликвидации последствий бедствий. Головной офис KRCS расположен в Найроби. 64 филиала расположены в 47 округах Кении. Общая численность сотрудников KRCS — 600 человек, из них в Найроби работает 200 человек.

В учебных центрах KRCS подготовлено около 70 тыс. волонтеров. Жизнь и здоровье волонтеров, привлекаемых для ликвидации последствий бедствий, а также их отвлечение от места постоянной работы на время участия в спасательной операции застраховано страховыми компаниями Кении. На оснащении волонтеров KRCS имеется 150 автомобилей скорой помощи. Оповещение волонтеров о стихийном бедствии и их привлечении к спаса-



Участие волонтеров Кенийского Красного Креста в ликвидации последствий бедствий

тельной операции осуществляется через Оперативный центр KRCS путем телефонного оповещения или рассылкой SMS-сообщений. Для управления силами KRCS используются радиостанции, спутниковые телефоны и мобильная связь. Телефонный номер вызова скорой помощи от KRCS 1199. Также KRCS можно вызвать через полицейскую службу Кении по номеру телефона 999.

KRCS имеет сеть складов с необходимым оборудованием, медикаментами, продуктами питания и другими средствами жизнеобеспечения населения. В Кении около 60 складов KRCS, в т. ч. в Найроби — 6.

На уровне округа при ликвидации последствий бедствий сотрудники KRCS входят в состав оперативной группы региона, осуществляют оперативное управление и организуют взаимодействие между силами ликвидации последствий бедствий.

4. Планирование деятельности по борьбе с бедствиями

В 2014 г. NDMU совместно с профильными национальными министерствами Кении, заинтересованными сторонами и партнерами, кенийскими и международными неправительственными организациями был разработан, а 27 июня 2014 г. утвержден

секретарем Министерства внутренних дел и координации национального правительства «Национальный план реагирования на бедствия и стандартные рабочие процедуры».

Национальный план реагирования на бедствия:

1) поручает NDMU общее руководство деятельностью по обеспечению готовности, предупреждению бедствий и ликвидации их последствий;

2) уделяет основное внимание осуществлению комплексной программы по борьбе с бедствиями в сотрудничестве с заинтересованными сторонами;

3) способствует безопасности и защите кенийского населения и территорий Кении от неблагоприятного воздействия стихийных бедствий и техногенных катастроф;

4) увязан со стратегическими целями Министерства внутренних дел и координации национального правительства и защищает социальные, экономические и политические основы Кении;

5) обеспечивает четкое руководство, контроль и скоординированный подход к предупреждению и смягчению последствий бедствий, обеспечению готовности к реагированию и восстановлению пострадавшей инфраструктуры.

Стандартные рабочие процедуры содержат стратегические, оперативные и тактические руководства

(инструкции) по действиям NDMU, министерств, ведомств и частных партнеров при возникновении бедствий.

Национальный план реагирования на бедствия предусматривает следующие уровни реагирования.

Уровень 1 — бедствия или потенциально опасные объекты, которые возможно локализовать и ликвидировать силами и средствами общин и без привлечения ресурсов округа.

Уровень 2 — бедствия, требующие мобилизации ресурсов округа для реагирования на бедствия и восстановления разрушенной инфраструктуры.

Уровень 3 — бедствия, требующие мобилизации национальных ресурсов для реагирования и восстановления (такое событие может быть обозначено как национальное бедствие). На этом уровне предусмотрено обращение за помощью ко всем кенийским заинтересованным сторонам и не исключается обращение за помощью к зарубежным организациям.

Уровень 4 — бедствия, последствия которых превышают существующий потенциал реагирования на национальном уровне. При этом президент имеет право объявить национальную катастрофу для привлечения широкомасштабной зарубежной помощи.

Указанным Национальным планом предусмотрена разработка окружных планов реагирования на бедствия. Однако структура разработанных окружных планов отличается друг от друга, а качество их разработки находится на недостаточном уровне.

5. Оповещение населения об угрозе и возникновении бедствий

Оповещение населения об угрозе и возникновении бедствий осуществляется путем применения звуковых сирен и средств громкоговорящей связи машин полицейской службы Кении и скорой медицинской помощи; радиотрансляционных сетей административных зданий, гостиниц, аэропортов, вокзалов и т. д.; церковных колоколов; рогов и других вспомогательных средств, а также путем подомового обхода.

Применение автоматизированных систем раннего оповещения, сопряженных с системами мониторинга природных и техногенных опасностей,

осуществляется, но еще находится на недостаточном уровне. Так, при поступлении сигнала тревоги от Международной системы предупреждения о цунами для оповещения населения перечисленными выше способами требуется значительное время, что снижает оперативность проведения эвакуационных мероприятий и, следовательно, повышает риск гибели людей. Охват населения автоматизированными системами оповещения, по экспертным оценкам, не превышает 5%.

6. Подготовка руководителей, специалистов и населения в области борьбы с бедствиями

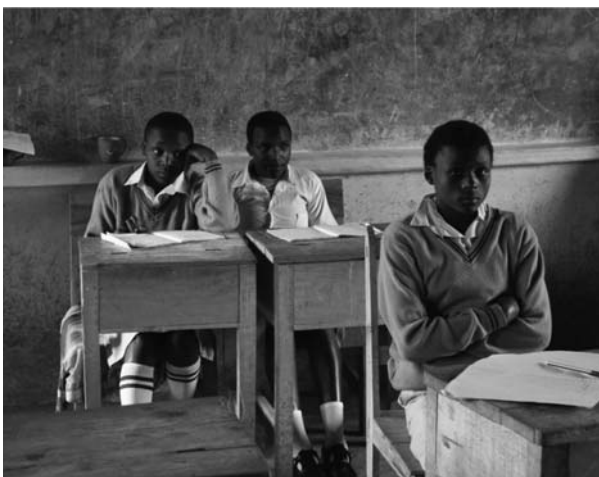
Одной из значительных проблем Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями является недостаточный уровень подготовки руководителей, специалистов и населения по вопросам предупреждения бедствий и ликвидации их последствий, обусловленный отсутствием целостной системы обучения и повышения квалификации указанных категорий.

В школах, университетах и других учебных заведениях занятия по основам борьбы с бедствиями проводятся крайне редко. Учебно-материальная и методическая база, а также квалификация преподавателей требуют совершенствования, поэтому население не имеет достаточных знаний о том, как действовать при угрозе и возникновении бедствий.

Система подготовки пожарных-спасателей также требует совершенствования. Обучение пожарных-спасателей и парамедиков проводится в течение 1 месяца на курсах при пожарных частях. Дальнейшая специальная подготовка осуществляется в течение 6 месяцев в пожарных школах, расположенных только в некоторых округах. Так, подготовку в пожарной школе в г. Найроби осуществляют 10 преподавателей из числа действующих пожарных-спасателей и руководителей пожарных частей. Квалификация преподавателей, учебно-материальное и методическое обеспечение пожарных школ требуют совершенствования.

Профессиональная подготовка специалистов Национальной системы в высших учебных заведениях и колледжах Кении не осуществляется.

В соответствии с Национальным планом реагирования на бедствия предусмотрена следующая пе-



Обучение в кенийской школе

риодичность проведения тренировок с силами ликвидации бедствий:

- на национальном уровне — не менее 1 тренировки в год;
- на ведомственном уровне — 2 тренировки в год.

Ежегодные учения на национальном уровне и уровне округов проводятся под руководством Министерства внутренних дел и координации национального правительства и Национального управления по борьбе с бедствиями.

Работоспособность и актуальность Национального плана реагирования на бедствия также проверяется путем проведения учений или тренировок 1 раз в 2 года.

7. Обеспечение пожарной безопасности

Основными причинами пожаров в Кении являются нарушения правил эксплуатации и неисправность электроприборов и электрооборудования, курение в необорудованных местах, умышленные поджоги, терроризм, использование открытого огня для бытовых целей в бедных домовладениях.

В соответствии с официальными статистическими данными в Кении ежегодно происходит от 20 до 50 техногенных пожаров, в результате которых погибает от 10 до 60 человек. Указанные данные вызывают сомнения, поскольку при количестве по-

гибших 20 человек из 40 млн граждан Кении индивидуальный пожарный риск составит 5×10^{-7} год⁻¹. Такое значение риска не достигнуто ни в одной стране мира, даже в странах с очень развитыми системами обеспечения пожарной безопасности.

Обеспечение пожарной безопасности в Кении осуществляется в соответствии с Законом № 265 «О пожарной безопасности» (Fire and Safety).

Обеспечение пожарной безопасности осуществляется пожарно-спасательными подразделениями. На них возложены следующие функции:

- 1) обеспечение выполнения всеми юридическими и физическими лицами Закона № 265 «О пожарной безопасности»;
- 2) пожаротушение и спасение людей при пожарах и бедствиях;
- 3) оповещение населения об угрозе и возникновении пожаров;
- 4) рассмотрение строительных планов и оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;
- 5) обучение по пожарной безопасности работников государственных учреждений, местных органов власти и коммерческих (частных) организаций;
- 6) проверка (контроль) зданий на их соответствие требованиям пожарной безопасности.

Оповещение об угрозе и возникновении пожаров осуществляется с использованием звуковых сирен, громкоговорителей мечетей, церковных колоколов, рогов и т.д.

Высокий уровень внедрения автоматических систем пожарной сигнализации пока не достигнут, поэтому вызов пожарных команд в основном осуществляется по телефону, через провайдеров, предоставляющих при бедствиях бесплатную связь.

Тушение пожаров, поиск и спасение пострадавших осуществляются силами пожарно-спасательных подразделений, полиции, Министерства обороны, Кенийского Красного Креста и других заинтересованных сторон. Количество пожарно-спасательных подразделений в Кении является недостаточным (пример: в г. Найроби с населением 6 млн человек имеется всего 3 пожарных части, 145 пожарных и 10 пожарных машин). Каждый округ Кении является независимым в отношении обеспечения пожарной безопасности, но деятельность округов при тушении пожаров координиру-



Пожар в трущобах



Современная пожарная техника, которая не используется из-за отсутствия специалистов

ется Национальным центром по борьбе со стихийными бедствиями. Пожарная техника (в основном производства Германии, Бельгии и Дании) приобретается и представляется в округа за счет средств национального правительства.

За организацию деятельности по предотвращению и тушению пожаров в округе отвечает правительство округа, которое создает пожарно-спасательные силы. Если сил пожаротушения округа для локализации и тушения пожара недостаточно — привлекаются силы Министерства обороны Кении, частных пожарных команд, Национальной молодежной службы Кении и др.

Эффективному предупреждению и тушению пожаров в Кении препятствуют:

- 1) нехватка пожарных, вызванная низкой заработной платой, высоким уровнем травматизма, отсутствием мер социальной защиты. В частности, законодательством Кении не предусмотрено даже страхование жизни и здоровья пожарных;
- 2) недостаточный уровень профессиональной подготовки пожарных;
- 3) низкий уровень технического оснащения пожарно-спасательных подразделений, недостаток пожарной техники, оборудования, средств связи

и средств индивидуальной защиты органов дыхания. На оснащении сил пожаротушения имеются пожарные лестницы, позволяющие эвакуировать людей только с высоты 3-го этажа, при наличии в крупных городах зданий большой этажности;

4) некавалифицированное техническое обслуживание имеющейся пожарной техники и оборудования;

5) недостаток воды в населенных пунктах, отсутствие системы пожарных гидрантов и невозможность дозаправки водой пожарных машин от систем водоснабжения частных объектов;

6) децентрализация пожарных частей, отсутствие национального органа власти, ответственного за обеспечение пожарной безопасности в стране;

7) низкая маневренность пожарной техники в трущобах и урбанизированных районах, невозможность оперативного прибытия пожарных для тушения пожара;

8) враждебное отношение к пожарным в некоторых районах.

8. Контроль (надзор) в области борьбы с бедствиями

Контроль за выполнением требований в области предотвращения бедствий и ликвидации их последствий осуществляется в основном только по вопросам выполнения требований пожарной безопасности и обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Для проверки выполнения требований пожарной безопасности на промышленных объектах привлекаются силы Инспекции по безопасности складских помещений и других жизненно важных объектов Кении.

В жилом секторе проверку выполнения требований пожарной безопасности осуществляют штатные пожарные пожарных частей. Все объекты проверяются на выполнение требований пожарной безопасности 1 раз в год. В случае выявления нарушений владельцу объекта предоставляется на устранение нарушения от 14 до 21 дня (в зависимости от тяжести нарушения). В том случае, если нарушение не устранено — по решению суда владельцу объекта выписывается штраф. В ряде случаев при наличии существенных нарушений деятельность объекта может быть прекращена.

Контроль выполнения строительных норм при строительстве зданий осуществляется Министерством земельных ресурсов, жилищного строительства и городского развития.

9. Международное сотрудничество Кении в области борьбы с бедствиями

Республика Кения активно участвует в международном сотрудничестве, направленном на снижение риска бедствий. Кения присоединилась к Конвенции ООН по вопросам изменения климата и Киотскому протоколу, Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Хиогской рамочной программе действий на 2005—2015 гг. и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015—2030 гг.

Значительным достижением в области международного сотрудничества по борьбе с бедствиями является подписание в 2003 г. в Аддис-Абебе министрами 11 государств Центральной и Восточной Африки соглашения о реализации Региональной стратегии борьбы со стихийными бедствиями и создание 15 августа 2005 г. Регионального центра по борьбе со стихийными бедствиями, координирующего деятельность в области предупреждения и ликвидации последствий бедствий Республики Бурундии, Демократической Республики Конго, Республики Джибути, Арабской Республики Египет, Государства Эритрея, Федеративной Демократической Республики Эфиопии, Республики Кении, Республики Руанды, Республики Сейшельские Острова, Объединенной Республики Танзании, Республики Уганды.

Задачами Регионального центра по борьбе с бедствиями являются:

1) обеспечение взаимодействия между государствами-участниками в области борьбы с бедствиями;

2) мобилизация ресурсов и совершенствование управления при ликвидации последствий бедствий в государствах-участниках;

3) содействие развитию и укреплению регионального и международного сотрудничества в области борьбы с бедствиями;

4) разработка и реализация регионального механизма реагирования для координации усилий по борьбе с бедствиями;



Рабочая встреча экспертов МОГО и МЧС России с генерал-инспектором Национальной полицейской службы Кении Жозефом Боиннетом

5) разработка учебных программ по борьбе с бедствиями;

6) разработка, продвижение и содействие в реализации комплексной программы управления информацией о бедствиях.

Заключение

Результаты работы, выполненной экспертами МОГО и МЧС России, свидетельствуют о том, что начало создания современной Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями было положено в 2010 г. принятием новой конституции республики. За столь короткий период Кения добилась значительных успехов в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий. Можно смело утверждать, что кенийская система по борьбе с бедствиями в целом сформирована и обеспечивает приемлемый уровень национальной безопасности страны при угрозах природного, техногенного, военного, террористического и иного характера.

Однако, по мнению экспертов, для повышения эффективности функционирования Национальной системы Кении по борьбе с бедствиями целесообразно:

1) создание структурированной законодательной базы в области борьбы с бедствиями, т.к. требования по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий содержатся в значительном количестве документов, что затрудняет их применение и снижает эффективность национальной системы;

2) предусмотреть дополнительное финансирование мероприятий по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, в т.ч. путем расширения международного сотрудничества, так как недостаток финансовых средств негативно сказывается на оснащении техникой, оборудованием и эффективности сил Национальной системы;

3) дальнейшее расширение сети центров оперативного управления и их оснащение современными техническими средствами мониторинга и прогнози-

рования бедствий, что позволит повысить эффективность мер по предупреждению бедствий и оперативному реагированию;

4) создать в Кении государственную систему подготовки руководителей, специалистов и населения в области защиты от бедствий, отсутствие которой негативно сказывается на функционировании всей Национальной системы;

5) рассмотреть возможность вступления Кении в МОГО и расширения международного сотрудничества с МЧС России, а также чрезвычайными службами других стран.

Группа экспертов МОГО и МЧС России выражает глубокую признательность генерал-инспектору Национальной полицейской службы Кении Жозефу Боиннету (Joseph Kirchirchir Boinnen), секретарю внутренней безопасности Президиума Министерства внутренних дел и координации национального правительства Амосу Гатхечу (Amos Gathecha), директору Регионального центра по борьбе со стихийными бедствиями Шемому Амади (Col Shem I Amadi) за содействие в проведении оценочной миссии.

Литература

1. Summarized version of national emergency response plan and standard operating procedures, Republic of Kenya, Office of the President, Ministry of Interior and Coordination of National Government & National Disaster Management Unit (NDMU), June 2014.
2. Inter-agency report Nairobi county huruma. Building collapse disaster incident, Republic of Kenya, Ministry of Interior and Coordination of National Government, May 2016.
3. National Protocol of Republic of Kenya for Mass Casualty Incident (MCI), Republic of Kenya, Ministry of Interior and Coordination of National Government, 2014.
4. The National Police Service Act of Republic of Kenya, 2011;
5. The Environmental Management and Conservation Act of Republic of Kenya, 1999.
6. National Disaster Risk Reduction Strategy for Kenya, Republic of Kenya, Ministry of Interior and Coordination of National Government, 2006—2016.
7. The Kenya Red Cross Act cap 256.
8. National CBRN Response Plan 2015.
9. Occupational Safety and Health Act No. 15, 2007.
10. The Radiation Protection Board Act 1982.

Сведения об авторах

Сосунов Игорь Владимирович: кандидат технических наук, доцент, заместитель начальника ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) Количество публикаций: более 120 публикаций и 9 монографий

Область научных интересов: гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций, промышленная безопасность, безопасность гидротехнических сооружений

Контактная информация:

Адрес: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7

Тел.: +7 (495) 400-90-45

E-mail: vniigochs@vniigochs.ru; post115@yandex.ru

Ташматова Салтанат: директор международного сотрудничества Международной организации гражданской обороны

Количество публикаций: 5

Область научных интересов: организация и координация международного сотрудничества в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций

Контактная информация:

Адрес: Chemin de Surville 10—12, 1213 Genève (Geneva, Switzerland)/Petit-Lancy

Тел.: +4122 879-69-75/69

E-mail: s.tashmatova@icdo.org

Беляев Станислав: менеджер информационных технологий Международной организации гражданской обороны

Количество публикаций: 4

Область научных интересов: математическое моделирование и автоматизация процессов прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций

Контактная информация:

Адрес: Chemin de Surville 10—12, 1213 Genève (Geneva, Switzerland)/Petit-Lancy

Тел.: +4122 879-69-75/69

E-mail: s.beliaev@icdo.org